

PROGETTO

***Rilancio della Competitività  
del Sistema Territoriale dei 59 Comuni  
dei Sistemi Locali del Lavoro di:***



UNIONE DI COMUNI  
"ANTICA TERRA DI LAVORO"  
PROVINCIA DI FROSINONE

- ***Cassino***
- ***Sora***
- ***Atina***
- ***Coreno Ausonio***

Linee operative  
e contenuti dell'intervento

*Giugno 2014*

# Premessa

*Il presente documento riassume i contenuti, le motivazioni e le prime linee operative di un progetto per il rilancio ed il rafforzamento della competitività del tessuto produttivo dell'area SLL di Atina, Cassino, Coreno Ausonio e Sora, nella provincia di Frosinone.*



**Il progetto è stato promosso dall'Unione dei Comuni "Antica Terra di Lavoro" ed all'iniziativa aderisce un ampio partenariato di organismi e soggetti differenti.**

*Il documento riporta le attività svolte tra novembre 2013 e giugno 2014, nella fase preparatoria del progetto e di condivisione, a livello locale, degli obiettivi di intervento.*



# Indice

Premesse e ragioni dell'intervento .....	01
Motivazioni e caratteristiche dell'intervento .....	06
Ambiti di intervento .....	08
Piano di lavoro ed attività svolte .....	10
Strumento di intervento .....	13
Il partenariato di progetto .....	15
Area territoriale sub regionale di riferimento .....	19
Obiettivi e attività luglio/ottobre 2014 .....	22



# Premesse e ragioni dell'intervento

La proposta di un intervento per il **recupero di competitività** e per il **rilancio del versante meridionale della provincia di Frosinone**, compreso tra Atina, Cassino, Coreno Ausonio e Sora nasce a novembre 2013 per iniziativa dell'Unione di Comuni "Antica Terra di Lavoro" ed ha trovato, nel giro di pochi mesi, ampio consenso e numerose adesioni da parte di imprese locali, la Camera di Commercio di Frosinone, l'Unione degli Industriali di Frosinone e di soggetti intermedi operanti nella provincia, oltre che del CNR, dell'APRE, di Invitalia e della Regione Lazio.

L'iniziativa proposta dall'Unione di Comuni è nata dalla **preoccupazione per la crisi che ha colpito quasi tutte le specializzazioni produttive del sistema territoriale SLL di Atina - Cassino - Coreno Ausonio - Sora** negli ultimi anni, indebolendo un patrimonio rilevante e fortemente radicato nel territorio di imprese manifatturiere e del comparto agroalimentare.



## DIMENSIONI E CARATTERISTICHE DELLA CRISI

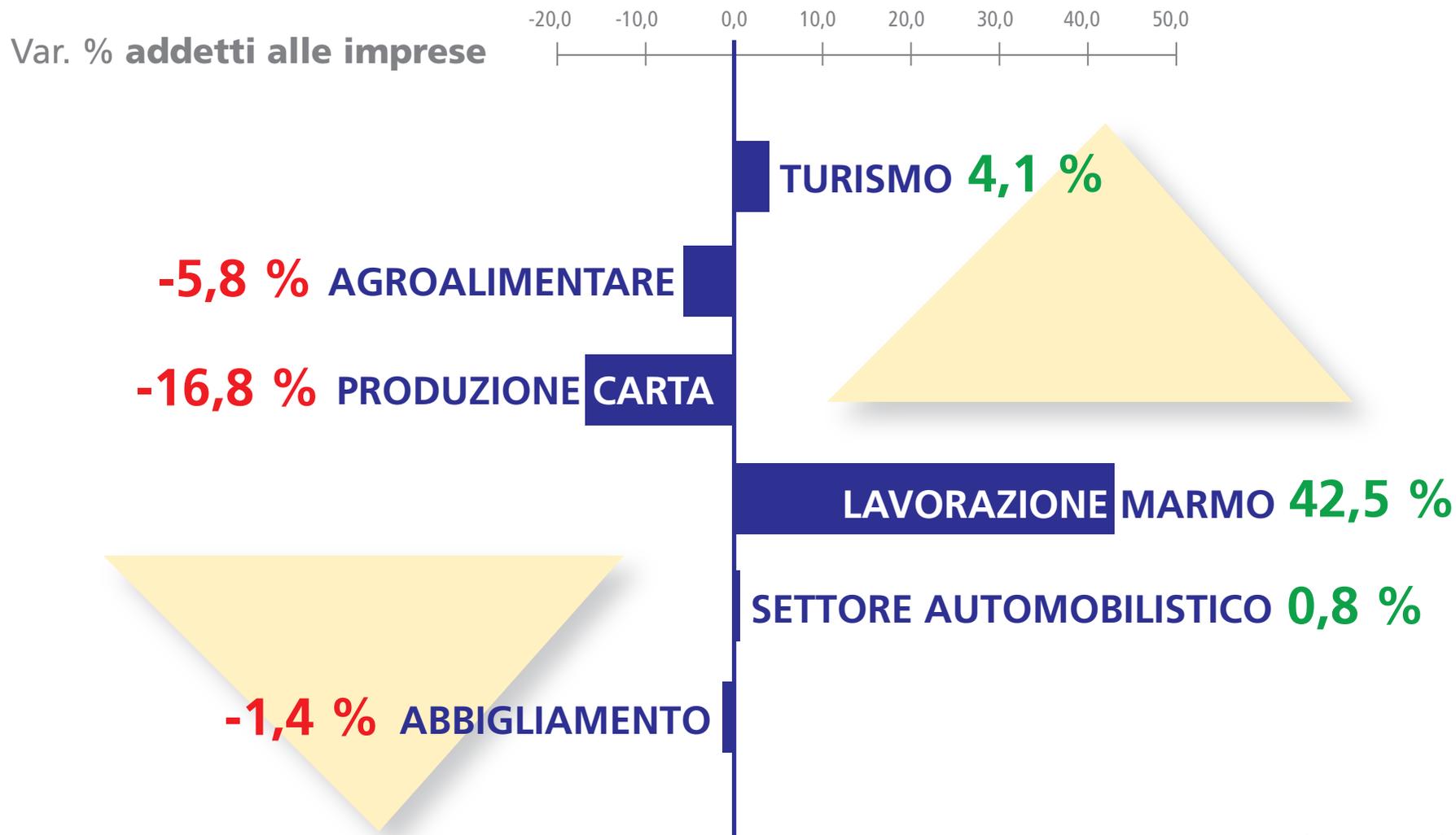
**Crisi e ristrutturazione** hanno caratterizzato quasi tutte le specializzazioni produttive del sistema territoriale di Cassino, Sora, Coreno Ausonio, Atina, con una **flessione del numero di addetti, accentuato ricorso alla Cassa Integrazione Guadagni, situazioni di emergenza occupazionale** in particolare nel vasto indotto del sistema Fiat e nel sistema del tessile - abbigliamento della Valle del Liri.

Anche l'agroindustria, che potrebbe rappresentare un comparto trainante del futuro, ha registrato un **fenomeno di "ridefinizione"** della propria struttura, con l'uscita dal mercato di alcune imprese, in linea con la fase di recessione che da anni caratterizza il Paese.

Negli ultimi anni di crisi si è accelerato, in alcuni comparti, il **processo di ristrutturazione**. Particolarmente negativi gli andamenti nel settore dell'automotive, in quello del tessile - abbigliamento ed in quello agroalimentare.



# SLL CASSINO, SORA, ATINA 2009/2013



Fonte: Telemaco - Infocamere



Appositi **focus group** svolti con gli imprenditori locali, nel periodo Aprile - Maggio 2014, hanno permesso di delineare una **mappa delle criticità attuali** e una **degli elementi di forza**.

## MAPPA DELLE CRITICITÀ

FRAMMENTAZIONE DEL TESSUTO PRODUTTIVO LOCALE

CARENZA DI FIGURE CON COMPETENZE MANAGERIALI

CARENZA DI FIGURE TECNICO-PROFESSIONALI FORMATE IN LOCO

SCARSA PRESENZA DI RETI D'IMPRESA

RICORSO LIMITATO A NUOVE TECNOLOGIE ABITABILI

PRESENZA LIMITATA DI COLLABORAZIONI IMPRESA - UNIVERSITÀ

SISTEMA LOGISTICO DA MIGLIORARE

AMMINISTRAZIONI LOCALI POCO COLLABORATIVE CON IL SISTEMA D'IMPRESA

PROPENSIONE ALL'INNOVAZIONE ANCORA LIMITATA



## MAPPA DEGLI ELEMENTI DI FORZA

ELEVATO KNOW HOW TECNICO IN CIASCUNA FILIERA

FILIERE LOCALIZZATE SIA SUL MEDIO - FINE CHE SU PRODOTTI DI NICCHIA

ELEVATE COMPETENZE DELLE RISORSE UMANE OPERANTI IN AZIENDA

IMPRENDITORI DI SECONDA E TERZA GENERAZIONE CON ELEVATI LIVELLI DI PREPARAZIONE

ELEVATA PROPENSIONE ALL'INTERNAZIONALIZZAZIONE

UNICITÀ DI ALCUNI PRODOTTI E MATERIALI (FILIERA MARMO E AGROALIMENTARE)

ELEVATE POTENZIALITÀ DI CRESCITA DELLA DOMANDA DI PRODOTTI LOCALI (AGROALIMENTARI)



Criticità e punti di forza segnalati dagli imprenditori possono essere un punto di partenza per definire dove e come agire per il **rilancio della competitività del territorio SLL di Atina - Cassino - Coreno Ausonio - Sora.**



# Motivazioni e caratteristiche dell'intervento

I promotori e gli aderenti al progetto intendono operare e continueranno a farlo:

1. secondo una **logica integrata**, ovvero agendo su più comparti produttivi con interventi trasversali a settori diversi;
2. seguendo una **logica bottom-up**, partendo cioè dalle effettive esigenze delle principali strutture produttive;
3. agendo prevalentemente sulla leva dell'**innovazione di processo, di prodotto e organizzativa**;
4. **incentivando**, ove necessario, **la maggiore diffusione di tecnologie abilitanti**, in grado di spingere alcune imprese ad essere più velocemente connesse con i nuovi trend del mercato ed a competere in ambiti finora tralasciati per difficoltà strutturali;
5. **incentivando l'innalzamento dello standard di servizio da parte delle Amministrazioni locali** per tutto ciò che concerne il rilascio di concessioni, di licenze, di autorizzazioni, ma anche di accesso a bandi regionali finalizzati a sostenere e ad agevolare specifici investimenti produttivi.



## Cosa il progetto non è

- Una iniziativa di immagine giornalistica
- Una perdita di tempo
- Una semplice richiesta di finanziamento

# NO

## Cosa il progetto vuole essere

# SI

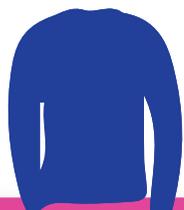
- Una metodologia di lavoro
- Uno strumento per raggiungere un risultato
- Un contributo alla costruzione di un'azione di contrasto alla crisi

Nel progetto per Atina - Cassino - Coreno Ausonio - Sora, il territorio deve essere inteso come la naturale dimensione di riferimento della **programmazione partecipata** con il coinvolgimento dei diversi attori istituzionali e delle imprese locali. I nuovi regolamenti dei fondi strutturali rafforzano l'attenzione sulla dimensione territoriale.



# Ambiti di intervento

Le filiere su cui si intende intervenire sono:



**PRODUZIONE ABBIGLIAMENTO**



**AUTOMOTIVE**



**ESTRAZIONE E LAVORAZIONE DEL MARMO**



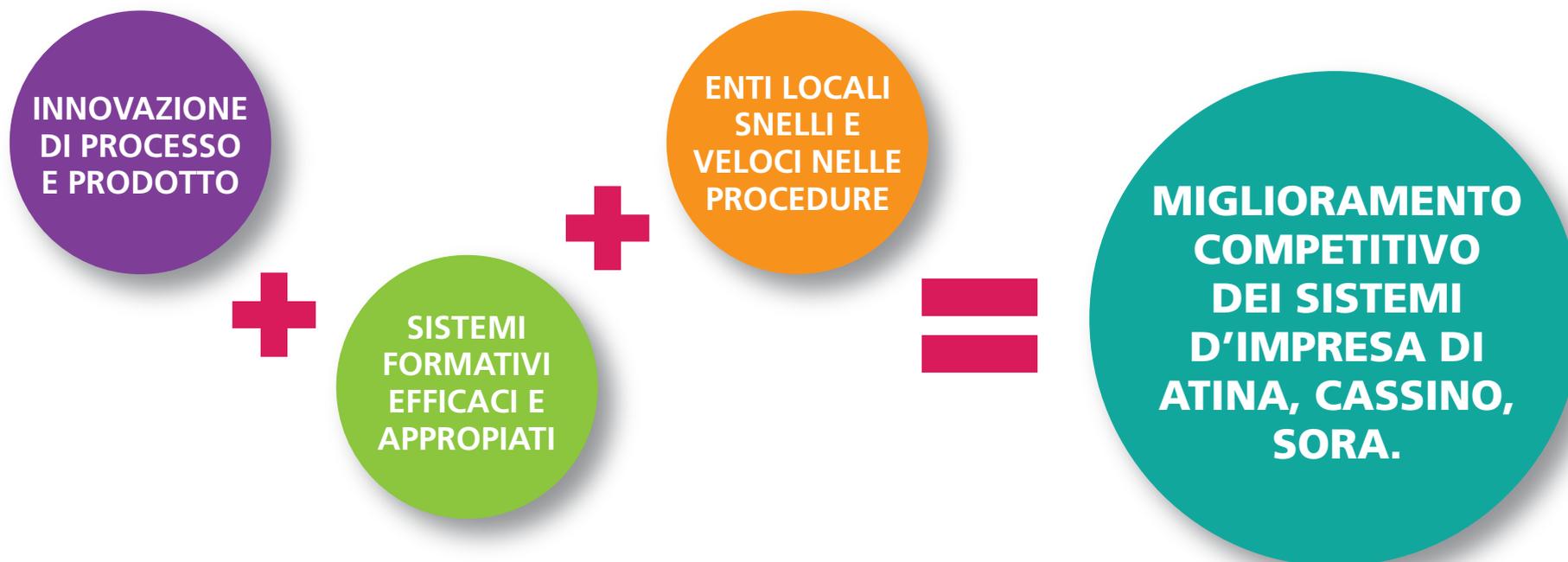
**PRODUZIONE DI CARTA**



**AGROALIMENTARE**



Le leve su cui agire per approntare un progetto di rilancio della competitività del territorio di Atina - Cassino - Sora sono:



Una serie di interventi finalizzati ad attivare progetti, grandi e piccoli, di innovazione rappresenta la **parte di maggiore rilevanza strategica dell'intervento** su cui sarà opportuno investire al meglio le risorse disponibili, anche facendo leva su una rete di esperti che possano aiutare le imprese ad esplicitare i propri fabbisogni di innovazione.



# Piano di lavoro ed attività svolte

I promotori intendono predisporre un piano di lavoro realistico con pochi obiettivi e azioni precise e fattibili.

**1.** PROGETTI DI FATTIBILITÀ PER L'INNOVAZIONE DI PRODOTTO, DI PROCESSO E ORGANIZZATIVA CON IL SUPPORTO DI AUDIT TECNOLOGICI.

CONSULENZA PER IL MIGLIORAMENTO DEL POSIZIONAMENTO DI MERCATO DELLE IMPRESE DI MINORI DIMENSIONI E PER LO SCOUTING DI NUOVE AREE DI MERCATO

**3.** SOSTEGNO E ACCOMPAGNAMENTO ALL'EVENTUALE COSTITUZIONE DI RETI DI IMPRESA

PREDISPOSIZIONE DI UN PROTOCOLLO DI INTESA CON LE AMMINISTRAZIONI LOCALI PER SNELLIMENTO PROCEDURE BUROCRATICHE

**4.**



## I PROMOTORI DEL PROGETTO HANNO GIÀ PREDISPOSTO UN PIANO DI LAVORO AVENTE COME OBIETTIVI

**1**  
**Predisporre e realizzare nel breve periodo un insieme di progetti di fattibilità e di sperimentazione finalizzati all'innovazione di processo e di prodotto di alcune imprese locali.** Saranno le imprese a definire specifici fabbisogni di innovazione e potrà essere una rete di consulenti esperti ad accompagnare le aziende ad elaborare i progetti di fattibilità e ad individuare le linee di finanziamento opportune;

**2**  
**Predisporre attività di consulenza per il miglioramento del posizionamento di mercato delle imprese,** soprattutto quelle di piccole dimensioni, di specifici comparti produttivi oggi in difficoltà o per l'elevato grado di maturità del ciclo di vita del prodotto/prodotti (ciò vale in particolare per la lavorazione del marmo, per il comparto dell'abbigliamento e per alcuni segmenti dell'automotive) o per la marcata frammentazione del tessuto d'impresa (è il caso dell'agroalimentare);

**3**  
**Incentivare percorsi per la costituzione di reti d'impresa attraverso la predisposizione di tavoli di confronto tra imprenditori,** accompagnati da esperti nella costituzione di Contratti di rete, che portino in un breve arco temporale (massimo 4 mesi) all'individuazione di reti ed alla loro costituzione;

**4**  
**Predisporre di un protocollo d'intesa** che impegni e vincoli le Amministrazioni locali a ridurre considerevolmente i tempi per la definizione di pratiche di autorizzazione attualmente in sospeso.



## Nel periodo compreso tra novembre 2013 e giugno 2014 sono state realizzate molteplici attività di sensibilizzazione propedeutiche alla predisposizione di un progetto condiviso

**NOVEMBRE** 2013/14  
**GENNAIO**

È stata effettuata una prima attività di **promozione dell'iniziativa sul territorio**, per un coinvolgimento diretto delle Amministrazioni comunali rientranti nei Sistemi locali del Lavoro di Atina - Cassino - Sora, della Camera di Commercio di Frosinone e del CNR;

**GENNAIO** 2014  
**FEBBRAIO**

Sono stati **definiti i contenuti e le modalità operative di intervento del CNR**, che ha messo a disposizione una squadra di esperti;

**FEBBRAIO** 2014  
**MARZO**

L'Unione dei Comuni ha ottenuto il **coinvolgimento di Invitalia, del Formez, dell'Apre dell'Assessorato alle Attività produttive della Regione Lazio**. È stata avviata inoltre un'attività di interlocuzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**APRILE** 2014  
**MAGGIO**

Sono stati **realizzati 4 seminari tematici sugli orientamenti tecnologici dei settori del tessile - abbigliamento, dell'automotive, dell'estrazione e lavorazione del marmo e delle produzioni agroalimentari** in collaborazione con il CNR. Si è inoltre proceduto alla realizzazione di 4 focus group, svolti con metodologia partecipata, a cui ha preso parte un numero cospicuo di imprenditori;

**GIUGNO** 2014

È stato **organizzato il seminario informativo in tema di nuovi strumenti e di nuova programmazione dei fondi comunitari**. Il seminario è stato coordinato dal Formez.



# Lo strumento di intervento

I promotori del progetto intendono agire optando tra differenti strumenti di lavoro:

**Accordo di Programma;**

**Patto territoriale** – regolamento UE 1304/2013;

**Decreto MiSE** 8 marzo 2013;

**L'ITI** – Investimento Territoriale Integrato secondo quanto stabilito dalla recente normativa europea Reg.UE 1303/2013;

**Accorso BEI - MEF - MiSE;**

**Il Pia** – Piano Integrato di Attività.



L'ITI è uno strumento nel quale è possibile far confluire diverse linee di finanziamento e presuppone la definizione:

- dei **compiti di ciascun soggetto** operante nell'ITI;
- dell'**ammontare delle risorse necessarie** per l'intervento;
- dei **tempi di realizzazione** dell'intervento;
- dei **programmi nazionali/regionali o eventualmente comunitari** su cui innestare l'ITI;
- dell'**organismo di governance** dell'intervento

ITI

Il PIA consente di ottenere finanziamenti per progetti integrati di sviluppo che siano finalizzati:

PIA

- alla **realizzazione di investimenti produttivi ed infrastrutturali**;
  - all'**acquisizione di servizi reali**;
- alla **realizzazione di attività di ricerca e sviluppo tecnologico**;
- allo **svolgimenti di formazione continua**.



# Il partenariato

## Il partenariato per il progetto di rilancio della competitività

- **Unione dei Comuni** "Antica Terra di Lavoro"
- **CNR** – Consiglio Nazionale delle Ricerche
- **Invitalia**
- **Regione Lazio** Assessorato alle Attività Produttive
- **Formez Pa**
- **Apre**
- **Camera di Commercio** di Frosinone
- **Unione degli Industriali** di Frosinone
- **Sindaci** di ulteriori comuni
- **Imprese** dell'abbigliamento, dell'automotive, dell'agroalimentare, del marmo e della produzione di carta



## IL SUPPORTO STRATEGICO DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

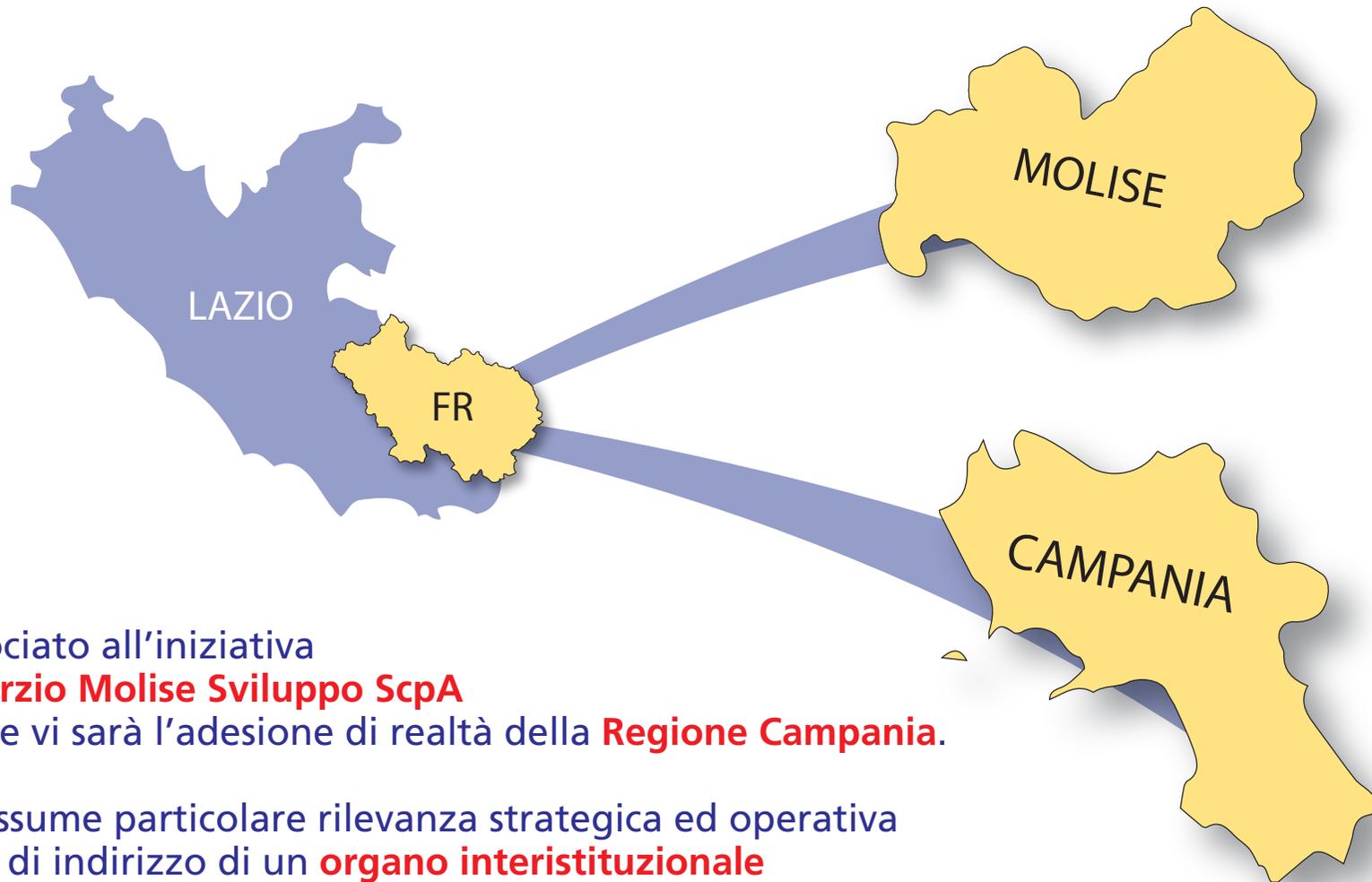
Determinante per l'avvio della fase operativa di progettazione e, successivamente, di realizzazione dell'intervento per il territorio di Atina - Cassino - Sora è il supporto, il patrocinio e l'azione di indirizzo che potrà provenire direttamente dalla **Presidenza del Consiglio dei Ministri**.



Il 13 maggio 2014 ed 4 giugno 2014 è stata avanzata alla Presidenza del Consiglio la richiesta specifica di istituire un **Tavolo di confronto** per approntare un percorso che consenta l'elaborazione di un ITI - Intervento Territoriale Strategico. Trattandosi di un intervento complesso, per il quale sarebbe opportuno convogliare in un unico "contenitore" più linee di finanziamento, l'azione di indirizzo di un organo istituzionale assumerebbe particolare rilevanza strategica ed operativa.



## LA DIMENSIONE INTERREGIONALE



- Si è associato all'iniziativa il **Consorzio Molise Sviluppo ScpA** e a breve vi sarà l'adesione di realtà della **Regione Campania**.
- Di qui assume particolare rilevanza strategica ed operativa l'azione di indirizzo di un **organo interistituzionale ed interministeriale** quale la Presidenza del Consiglio dei Ministri.



## IL PORTALE PER IL LAVORO, LA RICERCA E L'INTEGRAZIONE SOCIALE

Nel quadro del Progetto “**Servizi per l'occupazione e il lavoro in rete**” realizzato dal Formez Pa su mandato del Dipartimento della Funzione Pubblica – Presidenza del Consiglio dei Ministri - sarà attivato a breve un Portale con l'obiettivo di:

- 1.** **integrare i sistemi di intermediazione tra domanda e offerta di lavoro e ampliarne la filiera**  
con un ulteriore livello, presso le amministrazioni comunali, maggiormente inserito nel tessuto socio - produttivo del territorio.
- 2.** **favorire la comunicazione e lo scambio di conoscenze fra il mondo della ricerca ed il mondo delle imprese**
- 3.** **promuovere percorsi di inserimento socio culturale**



# Area territoriale sub regionale di riferimento

**I 59 Comuni dei Sistemi Locali del Lavoro di:  
Cassino, Sora, Atina e Comune di Coreno Ausonio.**

## **Sistema Locale del Lavoro di *Cassino n.35 Comuni:***

Conca della Campania (Ce), Galluccio (Ce), Mignano Monte Lungo (Ce), Rocca d'Evandro (Ce), San Pietro Infine (Ce), Acquafondata, Aquino, Arce, Ausonia, Cassino, Castelnuovo Parano, Castrocielo, Cervaro, Colfelice, Colle San Magno, Coreno Ausonio, Esperia, Pico. Piedimonte San Germano, Pignataro Interamna, Pontecorvo, Rocca d'Arce, Roccasecca, San Giorgio a Liri, San Giovanni Incarico, San Vittore del Lazio, Sant'Ambrogio sul Garigliano, Sant'Andrea del Garigliano, Sant'Apollinare, Sant'Elia Fiumerapido, Terelle, Vallemaio, Vallerotonda, Villa Santa Lucia, Viticuso.

## **Sistema Locale del Lavoro di *Sora n. 12 Comuni:***

Balsorano (Aq), Arpino, Broccostella, Campoli Appennino, Castelliri, Fontana Liri, Fontechiari, Isola del Liri, Pescosolido, Posta Fibreno, Santopadre, Sora.

## **Sistema Locale del Lavoro di *Atina n. 12 Comuni:***

Alvito, Atina, Belmonte Castello, Casalattico, Casalvieri, Gallinaro, Picinisco, San Biagio Saracinisco, San Donato Val di Comino, Settefrati, Vicalvi, Villa Latina.



# Obiettivi e attività luglio/ottobre 2014

## Obiettivo ZERO

Consolidamento, sviluppo e competitività delle imprese e dei territori interessati **indipendentemete** dalla FIAT **ma pronti a raccogliere e rispondere** alla sfida della nuova FCA.

## Obiettivo uno: PARCO PROGETTI

### Il bersaglio

Costruzione di un **"Parco Progetti"** di investimenti materiali, immateriali ed infrastrutturali di immediata cantierabilità ovvero da concludersi entro un tempo non superiore ai 36 mesi.

### Le Azioni

- **Auditing tecnologico**, favoriremo processi di innovazione nelle imprese interessate mediante l'incontro tra la domanda, il bisogno esplicito o latente, di innovazione da parte delle imprese e l'offerta di innovazione, l'espressione di quanto il sistema dello studio e della ricerca è in grado di fornire o attivare. **Sinegia con il CNR – APRE –**
- Realizzeremo **giornate di In-formazione** per la redazione delle schede progetto (di massima) in linea con gli obiettivi di Europa 2020 e di rilancio e sviluppo dei territori interessati dal Progetto Speciale.



## Le sinergie

Consiglio Nazionale delle Ricerche **CNR** – Agenzia per la Promozione della Ricerca Europea **APRE, FORMEZ Pa.**

## Obiettivo due: STRUMENTI FINANZIARI DI SOSTEGNO

### Il bersaglio

- Individuare ed attivare gli **strumenti finanziari** fra Europei, Nazionali e Regionali più idonei alle esigenze delle imprese e dei Comuni per il raggiungimento del rilancio e dello sviluppo dei territori interessati dal Progetto Speciale.
- Determinante è che lo strumento consenta di ottenere **finanziamenti per progetti integrati di sviluppo** che siano finalizzati: alla realizzazione di investimenti produttivi ed infrastrutturali; all'acquisizione di servizi reali; alla realizzazione di attività di ricerca e sviluppo tecnologico; allo svolgimenti di formazione continua.

### Le Azioni

Incontri, tavoli tecnici con la **Presidenza del Consiglio dei Ministri** e/o la **Regione Lazio** e/o i **Ministeri** competenti

### Le Sinergie

**Stakeholders territoriali, Sindaci, Imprenditori** interessati, decisori **politici**.



# Le prossime attività - luglio/ottobre 2014

**15 LUGLIO 2014**  
ore 17.00

Frosinone: **"Pit Stop"** sul **Progetto Speciale** con gli stakeholders, Sindaci ed imprenditori interessati;

**entro 2014**  
**30 LUGLIO**

- **incontro** con **Regione Lazio** e Consiglieri eletti in **Provincia di Frosinone**;
- **tavolo tecnico** con la **Presidenza del Consiglio dei Ministri**;
- **analisi** con **APRE** dei questionari sulle esigenze di innovazione delle Imprese; seguiranno **incontri e sostegno delle imprese** che vorranno approntare progetti di innovazione da presentare a finanziamento (es. DM 2013);
- **incontro tecnico Camera di Commercio – SUAP e Comuni** interessati per primo approfondimento sulla semplificazione amministrativa riferita al Progetto e definizione di un protocollo d'intesa che impegni e vincoli le Amministrazioni locali a ridurre considerevolmente i tempi per la definizione di pratiche di autorizzazione attualmente in sospenso

**entro 2014**  
**30 SETTEMBRE**

- **incontro** con **Banche e Confidi** per Predisporre un protocollo d'intesa che semplifichi e sostenga l'accesso al credito;
- **definizione** con il **Consiglio Nazionale delle Ricerche** di un piano operativo con l'obiettivo di sviluppare, favorire e sostenere processi di innovazione nelle PMI del territorio;
- **svolgimento** di **audit tecnologici**;

**1 OTTOBRE 2014**

operatività del **"Portale lavoro, ricerca ed inclusione sociale"**;

**SETTEMBRE 2014**  
**DICEMBRE**

**seminari In-Formativi** con **FORMEZ Pa** sui finanziamenti europei 2014/2020;

**entro 2014**  
**31 OTTOBRE**

**"costruzione"** di un **Parco Progetti** da allegare al Progetto Speciale: **Progetti pubblici e privati** strettamente funzionali allo sviluppo ed alla competitività dei territori interessati dal Progetto Speciale immediatamente cantierabili ovvero la cui conclusione dovrà effettuarsi entro e non oltre il 31 dicembre 2017.



## RIFERIMENTI INFORMATIVI ED OPERATIVI

**Progetto Speciale per lo Sviluppo e la Competitività  
del Sistema Territoriale dei 59 Comuni dei Sistemi Locali del Lavoro di:  
Cassino, Sora, Atina e Coreno Ausonio.**

**Presidente**

***Dott. Antonio Salvati***

**Coordinatore del progetto**

***Cav. Gaetano Torcinaro***

**Segreteria**

***Dott.ssa Angela Simocelli***

***Dott.ssa Laura Mandruzzato***

*30 Giugno 2014*



**Telefono 0776.549801**  
**email unionecomuniatl\_pssc@libero.it**



**Telefono 0775.2751**  
**email segreteria@fr.camcom.it**



**Telefono 0775.8171**  
**email infofr@un-industria.it**